

Тема 4. Государственный аппарат

Государственный аппарат (механизм) — система государственных органов и учреждений, при помощи которых осуществляются государственная власть и государственное управление.

Структура государственного аппарата определяется функциями государства и зависит от тех конкретных задач, которые оно призвано решать в конкретно-историческую эпоху. Первичной ячейкой государственного аппарата выступают его органы и учреждения.

Государственные органы — составные части аппарата государства (физические лица или организации), наделенные государственно-властными полномочиями и участвующие в осуществлении функций государства. Эти органы имеют юридическую основу деятельности (нормы права); действуют от имени государства; могут применять принуждение; структурно обособлены.

Государственные учреждения — государственные организации, выполняющие те или иные функции государства, но не наделенные властными полномочиями (образовательные и научно-исследовательские учреждения, библиотеки, почты, телеграфы, вокзалы и другие учреждения связи и транспорта).

Государственный аппарат состоит из следующих структурных элементов:

1. Служащие, профессионально занимающиеся управлением и получающие за это материальное вознаграждение.
2. Иерархичная система государственных органов и учреждений, которые правомочны совершать действия, направленные на урегулирование всех сфер общественной жизни.
3. Материальные средства, которые необходимы для функционирования первых двух элементов.

Многообразие функций государства, форм и методов их реализации обуславливает наличие достаточно развитой системы государственных органов. В их числе в современном демократическом государстве выделяют: главу государства; органы законодательной власти; органы исполнительной власти; органы судебной власти; органы государственного принуждения (органы внутренних дел, государственной безопасности, прокуратура, исправительные учреждения); вооруженные силы.

Компетенция государственного органа — это объем и перечень государственно-властных полномочий, закрепленных за этим органом, а также его юридические обязанности.

Кроме этого, часто в понятие компетенции включается перечень вопросов, по которым данный орган вправе самостоятельно принимать властные решения.

Принципы организации и деятельности государственного аппарата

Принцип представительства интересов граждан во всех звеньях государственного аппарата

Принцип разделения властей, который исключает возможность произвола со стороны государственных органов и должностных лиц

Принцип демократизма, позволяющий учитывать интересы большинства граждан государства

Принцип законности, означающий обязательность соблюдения законов во всех звеньях государственного аппарата

Принцип гласности, обеспечивающий открытость деятельности государственных органов

Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих, гарантирующий высокий уровень решения вопросов государственной жизни

Принцип федерализма (в федеративных государствах), обеспечивающий разграничение предметов ведения между федерацией и ее субъектами

Структура госаппарата

Основа классификации	Органы госаппарата
Разделение властей	— Система законодательных (представительных) учреждений — Исполнительно-распорядительные органы — Судебные органы
Выполняемые функции	— Органы, осуществляющие внешние функции (вооруженные силы, разведка, органы межгосударственных отношений, информации) — Органы, осуществляющие внутренние функции (органы правопорядка, безопасности: полиция, суд, прокуратура и др.; органы социально-экономического регулирования: финансово-налоговый аппарат, учреждения связи, транспорта, коммунальной службы и др.; органы духовного производства: учреждения образования, культуры, органы информации и др.)

Государственный аппарат осуществляет свою деятельность в двух формах: *организационной* — направлена на внедрение в деятельность органов государства научных и эффективных методов организации труда, выработку и реализацию рекомендаций по ее совершенствованию и т. п. и *правовой* — носит властный характер, реализуется в общеобязательных предписаниях, адресованных соответствующим субъектам.

Таким образом, государственный аппарат — это воплощение, выражение государственной власти, олицетворение ее.

Образец задания

А1. Выберите правильный ответ. Внутреннее строение государственного аппарата, порядок расположения органов государственной власти, их соотношение называется

- 1) функциями государственного аппарата
- 2) компетенцией государственного аппарата
- 3) полномочиями государственного аппарата
- 4) структурой государственного аппарата

Ответ: 4.